

Uitvoeringsnotitie 'Keten in beeld' 2009

versie 8-6-10

Nota Integraal Jeugdbeleid 'Jeugd in beeld':	
Ambitie	<input type="checkbox"/> het voorkomen dat jongeren verblijven in niet gereguleerde keten
Doelstellingen	<input type="checkbox"/> de jongerenwerker voorkomt dat jongeren bij elkaar komen in niet geschikte onderkomens
Resultaten 2009	<ol style="list-style-type: none">1. geen keten op grond dat in eigendom bij de gemeente is2. het vaststellen van de uitvoering van het gecontroleerd gedogen van keten
Resultaten 2010	<ul style="list-style-type: none">- Voor onderkomens op particulier terrein is een contract met de gebruikers afgesloten- in Oudebildtziyl wordt een honk opgericht- jaarlijks heeft de gemeente contact met een afvaardiging van de gebruikers van de keet waarvoor een contract is afgesloten

Inleiding

In de nota 'Jeugd in beeld' heeft de raad vastgesteld dat er in 2009 een uitvoeringsnotitie wordt opgesteld voor het alcoholbeleid. Onderdeel daarvan is het ketenbeleid, dat vanwege zijn bijzondere karakter in een afzonderlijke uitvoeringsnotitie wordt uitgewerkt. In dit ketenbeleid wordt derhalve het alcoholbeleid doorgevoerd. Vanuit gezondheidspreventie zijn bijv. gedestilleerde drank en drugs te allen tijde verboden, wordt er een maximum gesteld aan de hoeveelheid aanwezige drank, mogen buiten de keet geen reclame-uitingen voor alcohol zichtbaar zijn en mogen er geen aanwezigen jonger dan 16 jaar zijn in die keten waar alcohol is toegestaan.

Bij het vaststellen van de nota integraal jeugdbeleid heeft de raad bepaald dat in de nota 'Jeugd in beeld' de keten worden aangeduid met hutten/caravans.

Het betreft in deze notitie echter niet alleen hutten en caravans, maar ook hokken, bouwketen en overige onderkomens voor de jeugd die strijdig met de bestemming worden gebruikt.

Voor de leesbaarheid is in deze notitie de meest gangbare verzamelnaam 'keten' gehanteerd, zoals ook de provincie 'ketenbeleid' in het minimummaatregelenplan voor alcohol heeft opgenomen.

Voor de leefbaarheid van de dorpen is het voor de groepsbinding belangrijk dat jongeren bijeen kunnen komen en voor ouders¹ is het belangrijk te weten dat hun jongeren in de buurt zijn.

De jeugdhonken die tegen deze achtergrond met gemeentelijke gelden tot stand zijn gekomen, zijn 't Alibi in Minnertsgea, het Groene Honk in St. Jacobiparochie en de jeugdsoos in Ons Huis in St. Annaparochie. Bij de oprichting van de 2 eerstgenoemde honken is destijds aangegeven dat keten voortaan verboden zijn als er een honk in het dorp is.

Er wordt in dit ketenbeleid dan ook onderscheid gemaakt tussen keten in dorpen met een jeugdhonk en in keten in dorpen zonder een jeugdhonk.

In de dorpen waar een jeugdhonk aanwezig is, geldt het principe dat het mogelijk is c.q. mogelijk moet worden gemaakt dat meerdere groepen dit honk bezoeken. Het is duidelijk niet de bedoeling dat een honk voor 1 bepaalde groep jongeren beschikbaar is. Gesubsidieerde

¹ waar ouders staat, worden steeds ook verzorgers bedoeld

jeugdthonken zijn bestemd voor alle dorpsjeugd van 12 - 25 jaar. De opvangmogelijkheid van een accommodatie kent natuurlijk zijn beperkingen.

Er blijken groepen jongeren te zijn die niet in 1 ruimte met bepaalde andere jongeren willen zijn of waarvan de ouders hiertegen bezwaar hebben.

Het is de taak van de jongerenwerker om contact te houden met de jongeren en hen er toe te bewegen het jeugdthunk te bezoeken. Bij problemen kunnen oplossingen worden gezocht in het toekennen van gebruikerstijden aan groepen, samenstelling van het bestuur, bardiensten e.d.

Overigens is er op dit moment in Vrouwenparochie een initiatief om een jeugdthunk in de Kyfhueck te realiseren. Momenteel zijn er in Vrouwenparochie geen keten.

Slechts bij hoge uitzondering zal het college in speciale gevallen in dorpen met een jeugdthunk een keet gedogen. Als ook in deze dorpen het standaard gecontroleerd gedoogbeleid zou worden uitgevoerd, geven jongeren de voorkeur aan de vrijheid in een eigen onderkomen en wordt het bezoek van het thunk door jongeren vanaf een jaar of 16 beëindigd. Behalve dat dit frustrerend is voor de actieve vrijwillige bestuursleden van de jeugdthonken is dit ook strijdig met het uitgangspunt van gesubsidieerde jeugdthonken om in deze dorpen geen keten meer te tolereren.

Voor bestaande keten geldt in de dorpen met een jeugdthunk een overgangsregeling door eenmalig een gedoogbeschikking voor een periode van 2 jaar af te geven. Deze overgangsregeling loopt dan af in 2012.

In dorpen met een jeugdthunk geldt dan dat de groep zich na de 2-jarige overgangsperiode aansluit bij het jeugdthunk, tenzij de jongerenwerker negatief adviseert of de capaciteit van het thunk te klein is. Wanneer er aantoonbaar inspanningen zijn verricht om tot aansluiting bij het jeugdthunk te komen en dit om voornoemde redenen niet lukt, kan het college besluiten een nieuwe gedoogbeschikking voor 2 jaar af te geven. Voor nieuwe keten wordt in principe geen gedoogbeschikking afgegeven.

Voor keten in een dorp zonder jeugdthunk geldt dat de groep naar de mening van het college gegronde redenen moet hebben om een eigen plek te willen.

Huisvesting op particulier terrein kan dan een mogelijkheid zijn zoals in het vervolg van deze notitie is aangegeven.

Niet ieder dorp heeft de beschikking over een gesubsidieerd jeugdonderkomen.

Keten voorzien op deze plekken duidelijk in een behoefte. Voor veel jongeren zijn dat belangrijke ontmoetingsplekken. Daar is niets mis mee, zolang er sprake is van een verantwoord ketengebruik. Dat houdt bijvoorbeeld in dat keten niet commercieel zijn, de jongeren zich niet schuldig maken aan schadelijk alcoholgebruik, ervoor zorgen dat de keet (brand)veilig is en dat ze rekening houden met de bureu.

Om deze redenen is gekozen voor een beleid van gecontroleerd gedogen van de niet gesubsidieerde onderkomens, die strijdig kunnen zijn met regelgeving zoals het bestemmingsplan, bouwbesluit en woningwet. Dit betreft dan hutten, caravans, hokken, bouwketen en delen van gebouwen, verder aan te duiden met de verzamelnaam 'keten'. Bij gedoogde keten is het uitgangspunt dat het voor jeugd van 12 tot 25 jaar een verlengstuk van de woonkamer is. Sluitingstijden passen daar niet bij en in het kader van deregulering en deze specifieke doelgroep wordt getracht slechts het meest noodzakelijke vast te leggen, opdat duidelijk is waaraan moet worden voldaan.

Overigens zijn in de vergunning voor jeugdthonken wel sluitings- en schenktijden opgenomen, maar hier is dan ook eerder sprake van concurrentie met horeca. Dit in tegenstelling tot keten waar om niet wordt geschonken.

Verder wordt als uitgangspunt gehanteerd dat het onderkomen veilig is voor de jongeren zelf en dat grenzen worden overschreden wanneer het woongenot c.q. de rechten van anderen wordt aangetast. Uit onderzoek van St. Alcohol Preventie (STAP) in 2005 is gebleken dat de meeste tieners rond een jaar of 13 een keet beginnen. In onze gemeente betreft de grootste groep gebruikers jongeren van 16 tot 25 jaar. 16² jaar is tevens de ondergrens voor het alcoholgebruik.

De leeftijd van 25 jaar is de bovengrens van het jeugdbeleid. Vanaf een jaar of 25 mag verondersteld worden dat jongeren in de gelegenheid zijn het café te bezoeken en/of thuis bezoek te ontvangen. Voor de huidige groep gebruikers ouder dan 25 jaar zal een overgangsregeling van 2 jaar worden toegepast.

Mogelijk zullen ook groepen jonger dan 16 jaar verzoeken om hun verblijfplaats te gedogen. Op dit moment zijn er bij de gemeente 8 particuliere jeugdonderkomens bekend die alle op particulier terrein zijn geplaatst.³

1. Geen keten op openbaar terrein

Op grond in eigendom of pacht bij de gemeente zijn geen keten toegestaan.⁴ Dit laatste sluit ook de zgn. bosplantsoenen uit. Staatsbosbeheer is eigenaar van de bosplantsoenen en de gemeente is pachter. Met Staatsbosbeheer is overeengekomen dat daar geen bouwsels mogen worden toegelaten.

2. Gecontroleerd gedogen

De keten in onze gemeente bevinden zich alle op particulier terrein.

Handhaving van de huidige wet- en regelgeving zou betekenen dat bijna al deze jeugdonderkomens moeten verdwijnen. Als gevolg daarvan zullen de jongeren nieuwe wegen zoeken en voorlopig niet meer in beeld zijn of juist overlast geven.

In de nota Integraal Jeugdbeleid is dan ook opgenomen dat het beleid van onze gemeente is om gecontroleerd te gedogen.

In de inleiding is aangegeven dat voornamelijk in dorpen zonder jeugdhonk gecontroleerd zal worden gedoogd. In dorpen met een jeugdhonk geldt gedurende 2 jaar een overgangsmaatregel voor reeds bestaande keten.

Er wordt alleen gedoogd als de veiligheid en openbare orde geborgd zijn. Bovendien mag er ook anderszins geen sprake zijn van een situatie die strijdig is met goed gebruik van de openbare ruimte.

Er moet rekening worden gehouden met:

1. de Algemene Plaatselijke Verordening (APV)
2. de Drank- en Horecawet (DHW);
3. de brandveiligheid;

² Wanneer landelijk de leeftijdsgrens van 16 jaar voor wat betreft het landelijke alcoholbeleid gewijzigd wordt in 18 jaar, dan dient in deze notitie 18 jaar te worden gelezen waar 16 jaar staat genoemd.

³ Het gaat om 2 in St. Annaparochie, 1 in Nij Altoenae, 1 in Oudebildtziel en 4 in Minnertsga. Hiervan heeft 1 groep in St. Anne zijn onderkomen in een deel van het hoofdgebouw. Daarnaast zijn er in Minnertsga 2 keten in bijgebouwen in oprichting.

⁴ Wanneer keten van gemeentegrond moeten worden verwijderd, gaat het formeel om een actie tot bestuursdwang. Dat betekent dat de rechthebbenden aangeschreven moeten worden en men hiertegen bezwaar kan indienen. Als de rechthebbenden niet bekend zijn, kan worden volstaan met een publicatie met daarin aangegeven dat na ommekomst van een bepaalde termijn de caravan weggehaald wordt en dat de kosten bij terugvordering worden verrekend. De caravan mag niet zo maar worden vernietigd, maar hij mag wel worden meegevoerd en opgeslagen. Na 3 maanden te zijn opgeslagen, mag de caravan worden vernietigd of verkocht. Binnen de termijn van 3 maanden kunnen rechthebbenden deze terugvorderen onder verrekening van de kosten van bestuursdwang. Bij constatering van een onderkomen op openbaar terrein wordt in de Bildtse Post een oproep aan de eigenaar gedaan om deze te verwijderen. Wanneer hier geen gevolg aan wordt gegeven, wordt de keet door de gemeente verwijderd en vernietigd.

4. bouw- en bestemmingsplanregelgeving;
5. gemeentelijk alcoholbeleid (inclusief ketenbeleid)

Overtredingen van de Drank- en Horecawet en de Algemene Plaatselijke Verordening worden niet gedoogd. Ook moet worden voldaan aan (brand)veiligheidsbepalingen en verplichtingen op het gebied van het gemeentelijk alcohol(keten)beleid.

In principe wordt hierop gecontroleerd en wordt er onder voorwaarden gedoogd ten aanzien van punt 4.

1. APV

Hierin wordt het volgende gesteld: het is de exploitant verboden het horecabedrijf voor bezoekers geopend te hebben, of bezoekers in het horecabedrijf te laten verblijven: op maandag tot en met vrijdag tussen 01.00 uur en 06.00 uur, en op zaterdag en zondag tussen 02.00 uur en 06.00 uur.

Wanneer de consumpties in de keet om niet worden verstrekt, gaat het niet om een horecabedrijf en worden er geen sluitingstijden gesteld voor de keten, zijnde het verlengde van de woonkamer.

Wel geldt voor keten met name dat art. 4:6 van de APV van toepassing is: het is verboden buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer of het Besluit toestellen of geluidsapparaten in werking te hebben of handelingen te verrichten op een zodanige wijze dat voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt. Het college kan van dit verbod ontheffing verlenen.

Bij overlast wordt als regel gehanteerd dat er buiten de keet geen toestellen of geluidsapparaten hoorbaar mogen zijn. Luidruchtigheid van personen bij keten wordt op dezelfde wijze behandeld als andere gevallen in de gemeente.

2. DHW

Artikel 3 van de Drank en Horecawetgeving (DHW) bepaalt dat een vergunning van het college vereist is voor het uitoefenen van een horecabedrijf. De activiteit bestaat dan in ieder geval uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse.

Het voldoen aan de DHW is alleen nodig als er geen drank wordt verstrekt "anders dan om niet". In de keet mag geen sprake zijn van commerciële bedrijfsvoering en er mag geen winst worden gemaakt. Aangezien de rechter er in beginsel van uit gaat dat in keten voor consumpties wordt betaald, moet worden aangetoond dat een ander systeem wordt gehanteerd, teneinde niet onder de toepassing van de DHW te vallen. Het aanleggen van een eigen voorraad of het om de beurt trakteren, is daarvoor een mogelijkheid.

Bij het aanleggen van een eigen voorraad moet er rekening mee worden gehouden dat het in onze gemeente niet is toegestaan om per aanwezige jongere van 16 jaar en ouder een grotere voorraad in of bij de keet te hebben dan 5 flesjes van 0,33 liter oftewel 1,65 liter alcoholhoudende drank van maximaal 7 procent alcohol.

Deze drank is derhalve voor eigen gebruik of om op te trakteren, want bedrijfsmatig verstrekken, anders dan om niet is verboden.

Artikel 25 van de DHW bepaalt dat er geen alcoholhoudende drank aanwezig mag zijn als er sprake is van een voor het publiek geopende ruimte. Om deze reden is steeds een ledenlijst met de betreffende legitimatiebewijzen in kopie in de keet aanwezig.

Anders dan om niet betekent dat er een tegenprestatie (geld) nodig is.

Voor een onderhoudspot voor de keet kan dan ook geen entreegeld worden geheven. En een heffing op de drankjes is uitgesloten nu er voor drank niet wordt betaald.

Voor het gezamenlijk onderhouden van de keet is bijv. het mogelijk dat een ieder buiten de openingstijden de artikelen in natura aanlevert.

3. Brandveiligheid

Aangezien er geen sprake is van georganiseerd toezicht, is dit een reden te meer om scherp toe te zien op de veiligheid. Dit betreft in ieder geval controle betreffende de ligging, brandbaar materiaal, electriciteit, verwarming, vluchtwegen en brandblusmiddelen.

Zie bijlage A.

4. Bouw- en bestemmingsplanregelgeving

Ingevolge artikel 1 van de Woningwet vallen bouwsels als keten onder de definitie van "een gebouw". Dit betekent dat er een bouwvergunning moet worden aangevraagd en dat aan de Woningwet, het Bouwbesluit en het bestemmingsplan moet worden voldaan. Hieraan kunnen keten niet voldoen en zal er in het kader van jeugdbeleid ten aanzien van keten worden gedoogd.

Overigens zullen gebruikers van bestaande gebouwen (een deel van een loods of woning) veeleer te maken hebben met het overtreden van bestemmingsbepalingen en niet zo zeer met overtreding van de Woningwet en het bouwbesluit.

5. Gemeentelijke alcoholbeleid (inclusief ketenbeleid)

Het ketenbeleid maakt onderdeel uit van het uitvoeringsplan 'Alcohol in beeld'.

De handhaving ten aanzien van ketenbeleid richt zich op het gestelde in deze notitie en de gedoogbeschikking.

Jongeren en hun ouders zijn zich niet altijd bewust van de risico's met betrekking tot alcoholgebruik en veiligheid in de keet.

De jongeren en ook hun ouders moeten inzicht krijgen in de risico's van (veel) drinken. Daarnaast zullen de ouders ook de verantwoordelijkheid moeten nemen voor de zorg voor veilige keten, waar verantwoord met alcohol wordt omgegaan. Deze plicht ligt bij de ouders en met name bij de grondgebruiker. Dit is meestal de grondeigenaar, soms een pachter (bedrijfsmatige uitoefening van de landbouw) of een huurder.

Per keet moet een aantal jongeren, de grondeigenaar en een aantal ouders een voorlichtingscursus alcoholpreventie van de Verslavingszorg Noord Nederland volgen.

Dit zijn in ieder geval de grondeigenaar, de jongeren die de keet beheren en een derde van de ouders van jongeren tot 18 jaar⁵. Van de jongeren van de ledenlijst zal ook minimaal de helft aan deze cursus moeten deelnemen.

Soorten keten

Aangezien de minimumleeftijd voor alcoholgebruik gesteld is op 16 jaar, is in een onderkomen waar jeugd jonger dan 16 jaar aanwezig is, geen drank toegestaan.

Dit betekent dat de keten in onze gemeente in 2 soorten te verdelen zijn:

1. 16 min: geen alcohol aanwezig, leeftijdsgrens is van 12-25 jaar
2. 16 plus: bezoekers van 16-25 jaar. Zwak-alcoholische dranken zijn toegestaan, dit betreft dranken die maximaal 7 % alcohol bevatten.

De aanwezigheid van gedistilleerde drank en drugs is te allen tijde verboden.

De leeftijd wordt aan de hand van de ID-kaart gecontroleerd.

Locatie

De niet-reguliere jeugdonderkomens kunnen uitsluitend geplaatst zijn op particulier terrein.

Wanneer aannemelijk is dat de voorgestane locatie onmiskenbaar zal leiden tot overlast, zal de gemeente het wel of niet gedogen niet laten afhangen van bezwaren en klachten, maar wordt deze locatie niet gedoogd.

⁵ collegebesluit dd 8-6-10: beperking ouders van jongeren tot 18 jaar.

Bijvoorbeeld een verblijfplaats voor jongeren in een achtertuin in een dichte bebouwing is geen optie. De voorkeur gaat uit naar het buitengebied of industrieterrein.

Bij het bepalen van de situering op het perceel zullen verschillende aspecten worden afgewogen. In ieder geval moet er een aansluiting op het elektriciteitsnet mogelijk zijn in verband met de verwarming. Verder wegen bijvoorbeeld mee het beperken van de overlast, het toezicht door de eigenaar/bewoner, de bebouwingsvoorschriften en het niet zichtbaar zijn voor de burens en vanaf de openbare weg.

De afdeling Bouw- en Woningtoezicht voegt zonnig bij zijn advies nog bevindingen bij van van het brandpreventiebureau betreffende brandveiligheid.

Voor ieder onderkomen is derhalve maatwerk mogelijk, maar er zijn ook standaardvoorschriften die algemeen gelden. Zie hiervoor bijlage A.

Handhaven

Als het college oordeelt dat er redenen zijn om te gedogen, dan worden per onderkomen de verplichtingen vastgelegd in de gedoogbeschikking.

Er wordt ongehinderd toegang verleend aan de gemeente, VWA, de jongerenwerker en de politie.

De jongerenwerker zorgt voor het in beeld houden van de keten, houdt regelmatig contact met de gebruikers ervan en spreekt hen aan bij problemen. Voor het (ambulante) jongerenwerk is er een belangrijke rol weggelegd. Zij leggen de eerste contacten, informeren en ondersteunen de jongeren ten aanzien van de richtlijnen. Het jongerenwerk kan tevens de jongeren ondersteunen bij het op orde krijgen van hun zaken. Er moet wel voor gewaakt worden dat het jongerenwerk door deze werkwijze in een spagaat terecht komt: enerzijds jongeren met raad en daad terzijde staan, anderzijds kunnen jongeren het gevoel krijgen dat ze gecontroleerd worden. De controletaak ligt dan ook meer bij de politie en gemeente.

Ook wordt bijv. gecontroleerd op o.a. brandveiligheid, drankgebruik en/of leeftijd.

Het handhavingsbureau zal in ieder geval structureel 1 keer per maand steekproefsgewijs een keet controleren. Elke keet wordt ten minste 1 keer per jaar gecontroleerd.

Jaarlijks en bij het niet naleven van het contract (bijv. overlast, veiligheid of aantal bezoekers) voert de jongerenwerker en/of de gemeente overleg met de gebruikersgroep van de keet.

Bij klachten zal de jongerenwerker de situatie ter plekke opnemen en kan de gemeente een schriftelijke waarschuwing geven aan de grondeigenaar en/of de ouders van overtreder.

Afhankelijk van de soort overtreding wordt bepaald aan wie de brief wordt gericht.

T.a.v. situaties vallend onder het alcoholbeleid zal de jongerenwerker niet altijd eerst een gesprek aangaan alvorens men van gemeentewege wordt aangeschreven. Wanneer bijvoorbeeld geconstateerd wordt dat een jongere in kennelijke staat uit een keet komt, zullen de jongere en zijn ouders en ook de grondeigenaar direct worden aangeschreven.

Bij een tweede constatering van niet naleving van regels binnen 2 jaar wordt de gedoogsituatie opgeheven en de keet verwijderd.

Bovenstaande betekent dat de gebruikersgroep een corrigerende functie krijgt, omdat men elkaar moet aanspreken op grensoverschrijdend gedrag. De motiverende factor daarvoor is het behoud van het eigen onderkomen.

De gemeente is bereid tot gedogen en verwacht daarbij dat zowel de groep jongeren als de ouders en de grondeigenaar hun verantwoordelijkheid nemen.

Indien deze partijen niet hun volledige medewerking geven aan bovenstaande procedure dan zal de wet- en regelgeving worden gehandhaafd. Dit betekent dat de gedoogsituatie wordt opgeheven.

Voedsel en Waren Autoriteit

De Voedsel en Waren Autoriteit (VWA) treedt niet op tegen keten, als er geen sprake is van verkoop van consumpties. Zie ook bij BEM.

Verkoop, ook van frisdrank, betekent bovendien dat de Tabakswet moet worden nageleefd.

Bovenstaand is aangegeven dat de DHW in de keten wordt nageleefd en dat er om niet drankjes worden verstrekt. In de beschikking wordt dan ook opgenomen dat een vervangend systeem, zonder betalingen, moet worden gehanteerd. Om commerciële keten (veel bezoekers en drinken tegen betaling) tegen te gaan adviseert VWA om ledenlijsten verplicht te stellen⁶.

Ledenlijst

In onze gemeente dient deze lijst bij aanmelding van een keet ingeleverd te worden tezamen met een kopie van de betreffende legitimatiebewijzen. Evt. wijzigingen worden steeds aan de gemeente doorgegeven. De leden zijn woonachtig in de gemeente het Bildt. Uitzondering hierop zijn maximaal 3 personen op de ledenlijst die niet in onze gemeente staan ingeschreven; dit zijn jongeren die hier verblijven bij een niet verzorgende ouder of studeren elders en zijn weekends thuis bij hun ouders.

Er zijn 2⁷ introducés per keet toegestaan, die evt. inwoner van een andere gemeente zijn. Wanneer de gemeente, de politie of de jongerenwerker meer dan 2 aanwezigen constateren die niet op de ledenlijst staan, is dit een overtreding en wordt een waarschuwing gegeven.

De ledenlijst met legitimatiebewijzen is op ieder moment in de keet aanwezig en omvat standaard niet meer dan 20⁸ leden. Als 2-jarige overgangsmaatregel voor bestaande keten geldt dat eerst nog een ledenlijst van 50 personen is toegestaan.

Standaard zijn tegelijkertijd niet meer dan 20 leden in de keet toegestaan, waarbij als maatwerk afhankelijk van de afmetingen van de keet een lager aantal kan zijn bepaald.

Dergelijke maximum aantallen worden, evenals een standaard maximale oppervlakte van 35 m², beschouwd als passend bij het karakter van 'verlengde woonkamer'.

BEM

Het Bureau Eerlijke Mededinging (BEM) is een organisatie voor de belangen van de horeca. Uit de media is gebleken dat de BEM geen actie tegen 'frisketen' (16 min keten) onderneemt: de afname van frisdrank is niet zodanig dat er sprake is van oneerlijke concurrentie van de horeca.

Wel onderneemt de BEM actie tegen keten op grond van de bepaling uit de Drank en Horecawet (DHW) betreffende horecabedrijf. Dit is gedefinieerd als de activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse.

Aanmelden

Wanneer een groep jongeren een nieuw onderkomen wil oprichten⁹, dan moet hiervoor van tevoren toestemming van de gemeente worden gevraagd. Voor iedere keet worden een, liefst 2 verantwoordelijke jongere(n) als aanspreekpunt aangemeld en wordt gemotiveerd waarom deze groep een eigen onderkomen nodig heeft.

⁶ visienota STAP keetbeleid alcoholbeleid.nl

⁷ collegebesluit 8-6-10: aantal introducés van 5 naar 2 teruggebracht.

⁸ collegebesluit 8-6-10; ledenlijst van 50 teruggebracht naar 20 personen met een overgangstermijn van 2 jaar voor bestaande keten.

⁹ in beginsel alleen in dorpen zonder jeugdhonk

Bij constatering van een niet aangemelde keet wordt men eenmalig in de gelegenheid gesteld de keet binnen 2 weken bij de gemeente aan te melden. Bij nalaten daarvan wordt handhavend opgetreden.

Bij de aanmelding hoort een ledenlijst met kopieën van de legitimatiebewijzen van de vermelde jongeren. Bij evt. wijzigingen in de samenstelling van de groep worden de gewijzigde gegevens ingediend.

Bij de aanmelding wordt tevens een brief van het dorpsbelang toegevoegd in verband met diens doelstelling betreffende de behartiging van de belangen van het dorp.

Maatwerk is mogelijk bijv. ten aanzien van voorwaarden die betrekking hebben op het onderkomen, de situering ervan op het perceel en maatregelen voor de veiligheid in verband met de gebruiksbestemming van nabij gelegen panden.

Een keet groter dan 35 m² wordt niet toegestaan. Per vrije m² zijn 2 personen toegestaan met een maximum van 20 personen (zie ledenlijst). Voor iedere keet wordt apart het maximum aantal aanwezige bezoekers vastgesteld: dit is afhankelijk van de grootte van het onderkomen bij de aanvraag en van de ledenlijst.

In de gedoogbeschikking wordt de maximale oppervlakte vastgesteld op het aantal m² dat bij de aanvraag wordt opgemeten. Dit om te voorkomen dat de keet ongewenst wordt uitgebreid.

Een ander onderdak leidt tot een nieuwe aanvraag, mede om opnieuw de veiligheidsaspecten te toetsen.

Ten aanzien van reeds bestaande keten kan meer maatwerk worden toegepast, omdat invoering van dit ketenbeleid niet in eerste instantie is bedoeld als maatregel om de keten te laten verdwijnen.

Zo geldt er met name voor bestaande keten in dorpen met een jeugdthunk gedurende 2 jaar een overgangsmaatregel.

Vanuit gezondheidsoverwegingen, maar ook uit overwegingen van brandveiligheid wordt in de gedoogbeschikking het dringende advies gegeven om in de keet een rookverbod in te stellen. Dit is slechts een advies en kan formeel niet worden afgedwongen.

Een rookverbod wordt gezien het karakter van het verlengde van de huiskamer niet geschikt geacht.

De gedoogbeschikking wordt gegeven voor een periode van 2 jaar, waarna de situatie opnieuw wordt beoordeeld. Als voorwaarde is gesteld dat in ieder geval de grondeigenaar en de jongeren die de keet beheren, een derde deel van de ouders van jongeren tot 18 jaar en minimaal de helft van de jongeren van de ledenlijst de preventie cursus van VNN heeft gevolgd.

Bij beëindiging van het gebruik als onderdak voor de jeugd ruimen de gebruikers hun onderdak op.

De uitvoering van dit ketenbeleid wordt in de gemeentelijke organisatie neergelegd bij de Ambtelijke Keetgroep. Dit zijn ambtenaren van jeugdbeleid, Handhavingsbureau, brandweer en bouwvergunningen. Deze groep wordt zo nodig bijgestaan door externen, zoals bijv. de politie en de jongerenwerker.

De taken van de Ambtelijke Keetgroep zijn:

- beoordelen en evt. aanpassen aanmeldingsformulier keten
- Opstellen reglement keten (duidelijk, concreet, praktisch en uitvoerbaar)
- bespreken meldingen

- aanmeldingen bespreken met jongerenwerker
- bezoeken aangemelde keten
- beoordelen constatering van bezoek
- verbieden/handhaven t.a.v. commerciële en buurtketen (met betaling voor drankjes)
- beoordelen gedoogbeschikkingen t.a.v. huiskamerkeet (geen betaling, evt. wel buitenshuis)
- aanpak vermoede keten
- uitvoeren controles
- bespreken controles/bezoeken door gemeente, politie, jongerenwerkers, VWA e.d.

Aanmeldprocedure

- **Aanmeldformulier**
De groep jongeren levert het vastgestelde aanmeldformulier met bijbehorende bijlagen in.
- **Gesprek jongerenwerker**
Na de aanmelding van de keet gaat de jongerenwerker met de groep in gesprek.
De insteek van dit gesprek is dat de jongerenwerker de jongeren er toe overhaalt om gebruik te maken van de bestaande jeugdthons in de gemeente. De jongerenwerker brengt schriftelijk verslag uit aan de gemeente.
- **Collegebesluit**
Het college van burgemeester en wethouders besluit op grond van het gespreksverslag van de jongerenwerker en het advies betreffende jeugdbeleid, veiligheid, locatie, bestemmingsgebruik e.d. of zij voornemens is de keet te gedogen. Wanneer dit niet het geval is wordt de aanmelding van de keet afgewezen.
- **Publicatie**
In de Bildtse Post wordt het voornemen van het college om de keet te gedogen gepubliceerd. Binnen 6 weken kan hiertegen een zienswijze ingediend worden.
- **Besluit zienswijzen**
Het college neemt een besluit ten aanzien van de ingebrachte zienswijzen.
Deze personen ontvangen hierop van het college een reactie.
Bovendien besluit het college of er een afwijzende beschikking of een gedoogbeschikking voor de keet wordt afgegeven.
Als voorwaarde wordt gesteld dat tenminste de helft van het aantal jongeren op de bezoekerslijst en tenminste een derde van de ouders van jongeren tot 18 jaar een voorlichting alcoholpreventie volgen van Verslavingszorg Noord-Nederland.
- **Beschikking**
Tegen de beschikking aan de grondeigenaar/-gebruiker kan binnen 6 weken bezwaar worden ingediend
- de jongeren en een deel van de ouders volgen de preventie cursus van VNN
- **Controle**
De jongerenwerker en de politie zullen de keten regelmatig een bezoek brengen en hebben ongehinderd toegang.

Het handhavingsbureau/VWA zal elke keet in ieder geval 1 x per jaar controleren op naleving van de gestelde regels. Structureel wordt 1 keer per maand steekproefsgewijs een keet gecontroleerd.

- De werkgroep Keten, bestaande uit de gemeente, de jongerenwerker, de politie en vertegenwoordigers van elke keet met een gedoogbeschikking komen tenminste 1 keer per jaar bijeen om over het verloop van het ketenbeleid te praten.

Tijdspad

Het vervolg van de keten voor periode t/m 2013 is als volgt:

2010 t/m 2013	<ul style="list-style-type: none"> - geen keten op grond dat in eigendom bij de gemeente is - voor onderkomens op particulier terrein is een beschikking aan de grondeigenaar/-gebruiker afgegeven - in Oudebildtziel wordt een honk opgericht - jaarlijks heeft de gemeente contact met een afvaardiging van de gebruikers van de keet waarvoor een contract is afgesloten
2011 t/m 2013	- jaarlijkse bijeenkomst Werkgroep Keten
2012	<ul style="list-style-type: none"> - beëindigen overgangsregeling voor gebruikers van keten in dorpen met een jeugdhonk - nieuwe beschikkingen voor de duur van 2 jaar
2013	- evaluatie ketenbeleid

Aanpak voor het implementeren van het ketenbeleid

Betrokkenen aanschrijven

Ouders/jongeren/ grondeigenaar inlichten over de informatiebijeenkomst. Aanwezigheid is nodig voor het verkrijgen van het aanmeldformulier.

Verder zullen worden uitgenodigd de jongerenwerkers, jeugdcoördinator van de politie en andere medewerkers, dorpsbelangen, Jeugdgezondheid, Voortgezet onderwijs.

Informatiebijeenkomst

De achtergrond van dit beleid is gelegen in de gezondheid, vrije tijdsbesteding en handhaving. De verantwoordelijkheid van de ouders verdient speciale aandacht.

Na afloop van de bijeenkomst wordt per keet een envelop meegegeven met deze uitvoeringsnotitie, een aanmeldformulier en overige relevante informatie.

Monitoring

Het verloop van de keten in de toekomst zal worden gevolgd aan de hand van de volgende cijfers:

Dorp	Aantal keten	Aantal overtredingen	Soorten overtredingen
2009			
St. Annaparochie	2		
St. Jacobiparochie	0		
Minnertsga	6		

Vrouwenparochie	0		
Oudebildtzijl	1		
Nij Altoenae	1		
Westhoek	0		